

DIRECTRIZ ESPECIAL
de
POLÍTICA DEMOGRÁFICA
y contra la
DESPOBLACIÓN

TRAMITACIÓN (I)

•Inicio

- Acuerdo del **Gobierno de Aragón**, a iniciativa del Departamento de Vertebración del Territorio, Movilidad y Vivienda (22/03/2016).

•Trabajos previos (abril-octubre/2016)

- Servicios del Gobierno de Aragón (80).
- Grupos de Acción Local (21), Comarcas (17), Diputaciones Provinciales (3).
- Otras entidades (CEOE Teruel, Custodia del Territorio, Serranía Celtibérica, Asociación contra la Despoblación Rural...).

•Participación ciudadana (8/03/2017-8/05/2017)

- Sesión informativa (Teruel).
- 3 sesiones explicativas (Teruel, Huesca y Zaragoza).
- 9 talleres (3 por provincia).
 - “ Participan **178 personas**.
 - “ Se recogen **816 aportaciones**.
 - “ Estimadas (total o parcialmente, o ya incluidas): 555
 - “ Desestimadas: 261.



TRAMITACIÓN (II)

• **Información pública y trámite de audiencia** (26/05/2017-28/07/2017)

- No se presentaron alegaciones en la **información pública**.
- **Trámite de audiencia** a 731 municipios, 32 comarcas y 135 organismos públicos y privados.
 - “ Se presentan **312 alegaciones o sugerencias** procedentes de **25 organismos** consultados.
 - “ Estimadas (total o parcialmente, o ya incluidas): 167.
 - “ Desestimadas: 145.

TRAMITACIÓN (III)

•Trámite ambiental

- Documento Inicial Estratégico + Borrador Directriz.
- Documento de Alcance (19/05/2017).
- Estudio Ambiental Estratégico (26/05/2017).
- **Declaración Ambiental Estratégica (25/09/2017)**

TRAMITACIÓN (IV)

- Informe del **Consejo de Ordenación del Territorio de Aragón** (9/10/2017).



- Aprobación definitiva, mediante Decreto, por el **Gobierno de Aragón**, a propuesta de la Comisión Delegada del Gobierno para la Política Territorial (31/10/2017).



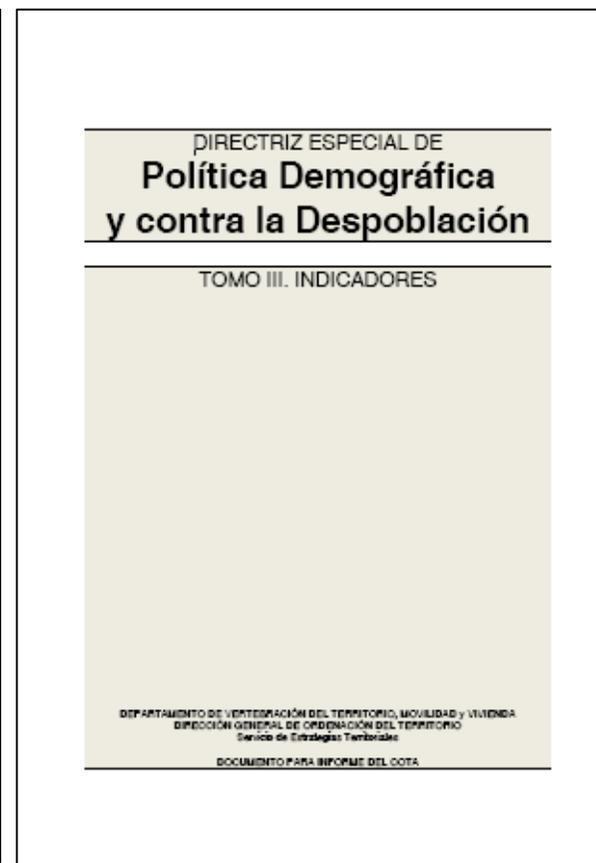
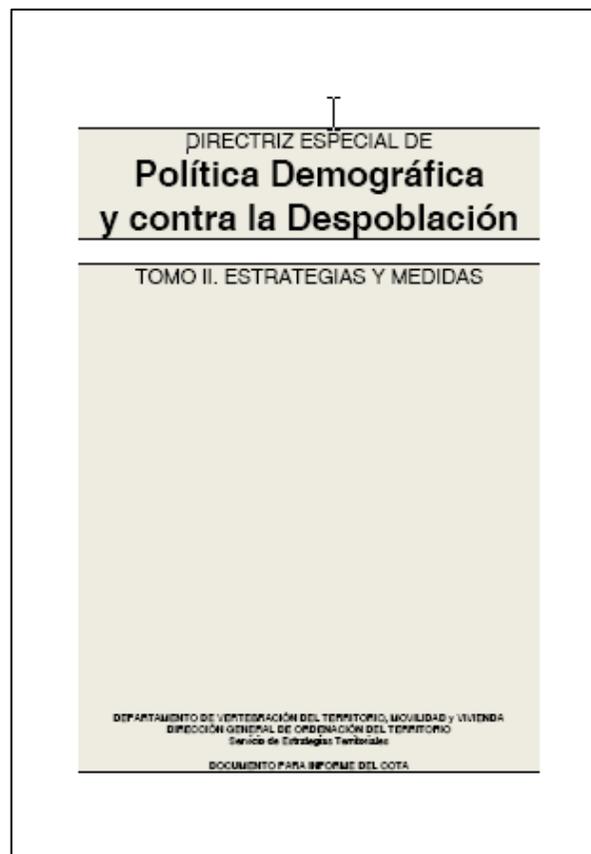
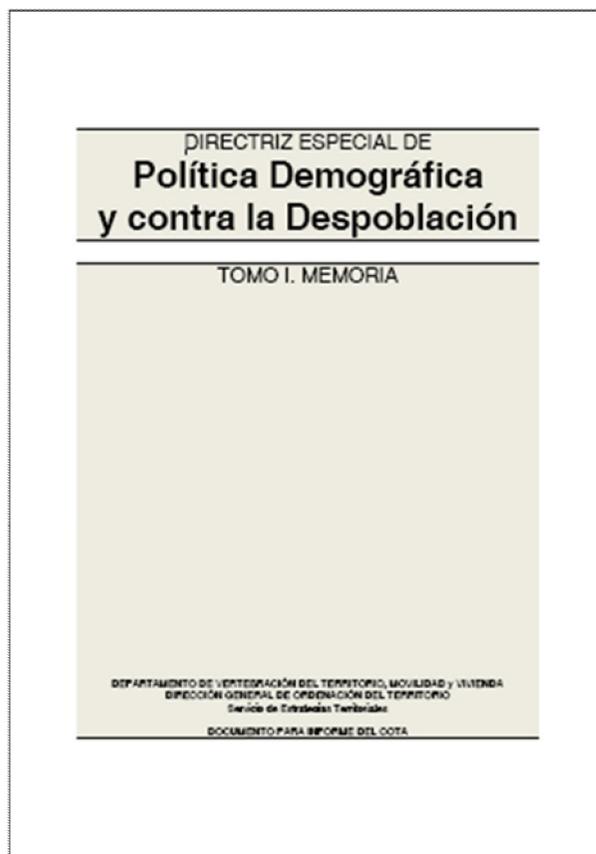
- Publicación en el **Boletín Oficial de Aragón** (8/11/2017).



CONTENIDO FORMAL (I)

- Contenido de **Directriz (art. 22 LOTA)**:
 - ” **Memoria**: diagnóstico de la situación.
 - ” **Documento de estrategias**:
 - **Objetivos** territoriales a conseguir.
 - **Estrategias** para alcanzar esos objetivos.
 - Indicadores para su seguimiento.
 - ” **Normas**: conjunto de reglas de aplicación directa.
 - ” **Documento resumen**: documento que pueda ser comprendido por personas no especializadas.
- Se ejecuta mediante un **Programa de Gestión Territorial**, que es el instrumento que define las **Medidas** concretas (**arts. 27-31 LOTA**).

CONTENIDO FORMAL (II)



CONTENIDO FORMAL (III)

DIRECTRIZ ESPECIAL DE
**Política Demográfica
y contra la Despoblación**

TOMO IV. DOCUMENTO RESUMEN

DEPARTAMENTO DE VERTEBRACIÓN DEL TERRITORIO, MOVILIDAD Y VIVIENDA
DIRECCIÓN GENERAL DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO
Servicio de Estrategias Territoriales
DOCUMENTO PARA INFORME DEL COTA

DIRECTRIZ ESPECIAL DE
**Política Demográfica
y contra la Despoblación**

TOMO V. Evaluación Ambiental Estratégica
**ESTUDIO AMBIENTAL ESTRATÉGICO
DECLARACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA**

DEPARTAMENTO DE VERTEBRACIÓN DEL TERRITORIO, MOVILIDAD Y VIVIENDA
DIRECCIÓN GENERAL DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO
Servicio de Estrategias Territoriales
DOCUMENTO PARA INFORME DEL COTA

EFECTOS DE LA DIRECTRIZ

➤ Art. 26 LOTA:

- Las formulaciones de carácter estratégico contenidas en la Directriz (**Objetivos, Estrategias y Medidas**) tienen el valor de **criterios determinantes** del ejercicio de las potestades de todas las Administraciones públicas.
 - Cuando un Departamento o Entidad Local prevea actuaciones concretas que supongan una desviación de esos criterios, debe **plantear la cuestión ante el Gobierno de Aragón**, que resolverá de forma motivada, valorando su conveniencia para los intereses públicos.
- Las disposiciones normativas incluidas en la Directriz (**Normas**) tienen **carácter obligatorio** para sus destinatarios.

LA ESTRATEGIA DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO DE ARAGÓN (EOTA) COMO REFERENCIA

EQUILIBRIO



Equilibrio
poblacional

Equilibrio
demográfico

Condicionantes para el desarrollo territorial equilibrado y sostenible

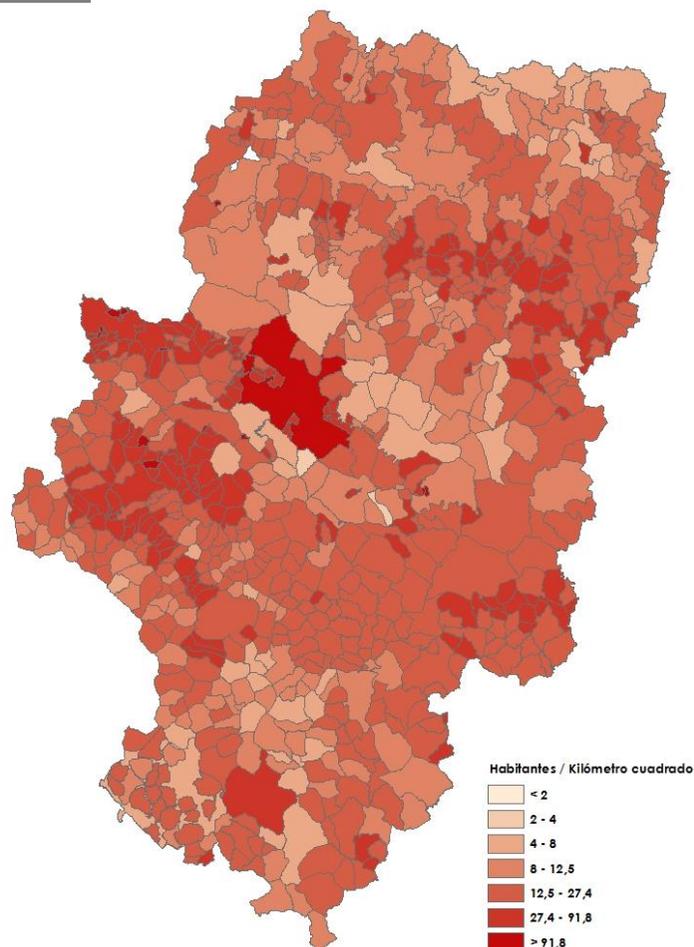
¿QUÉ EQUILIBRIO?



EQUILIBRIO POBLACIONAL

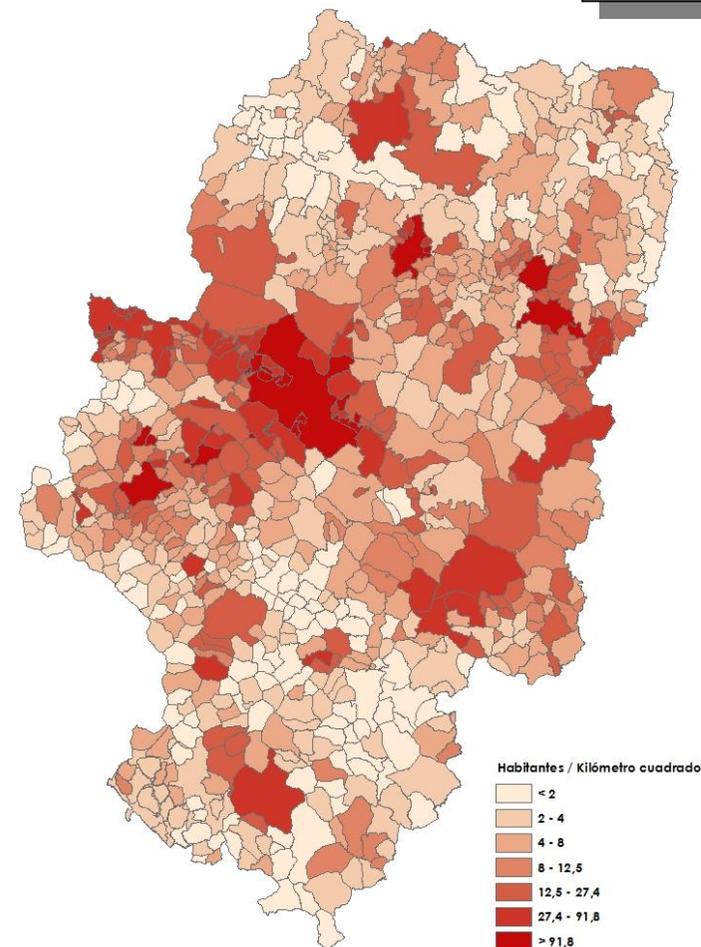
1900

Densidad de población municipal 1900



2016

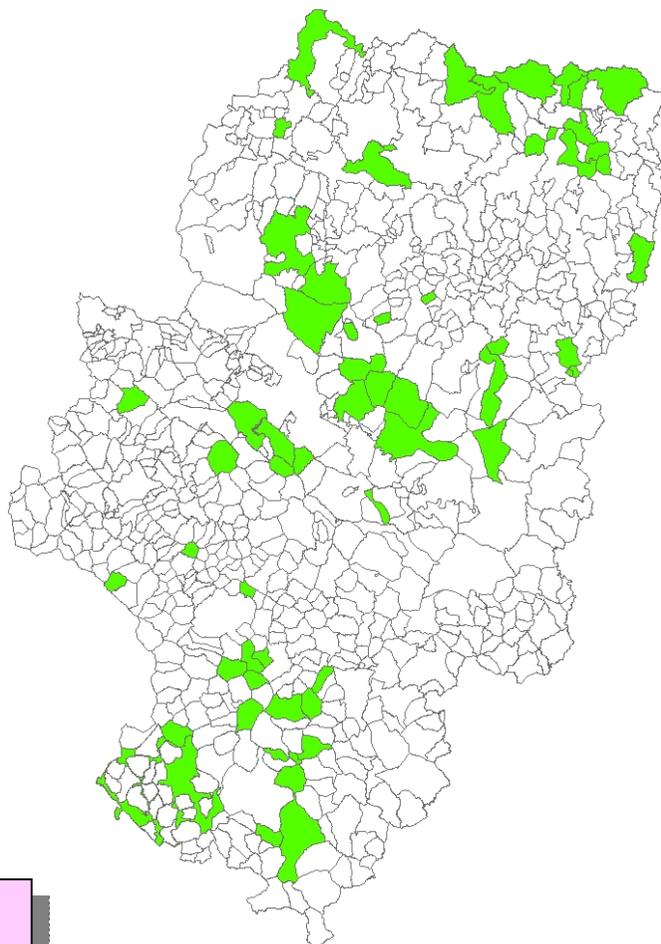
Densidad de población municipal 2016



EQUILIBRIO POBLACIONAL

1900

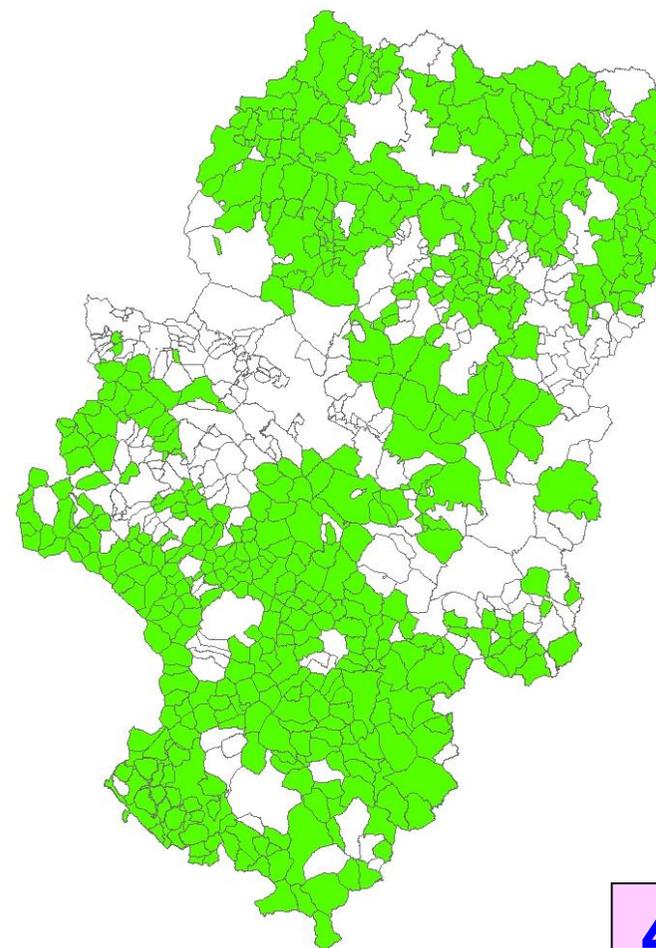
Densidad de población municipal < 8 Hab./Km2 - 1900



55

2016

Densidad de población municipal < 8 Hab./Km2 - 2016



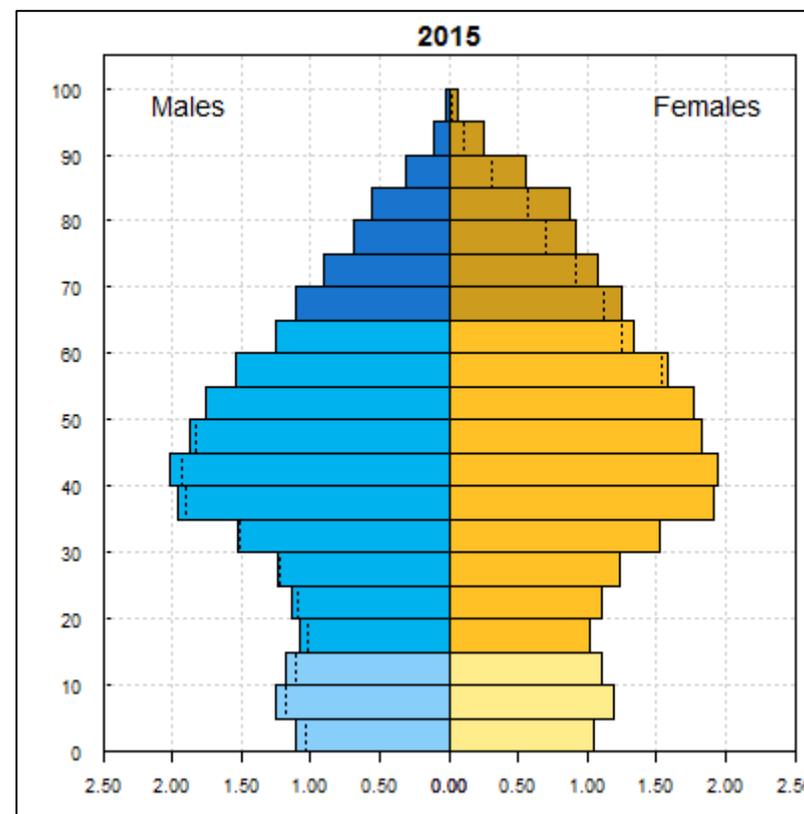
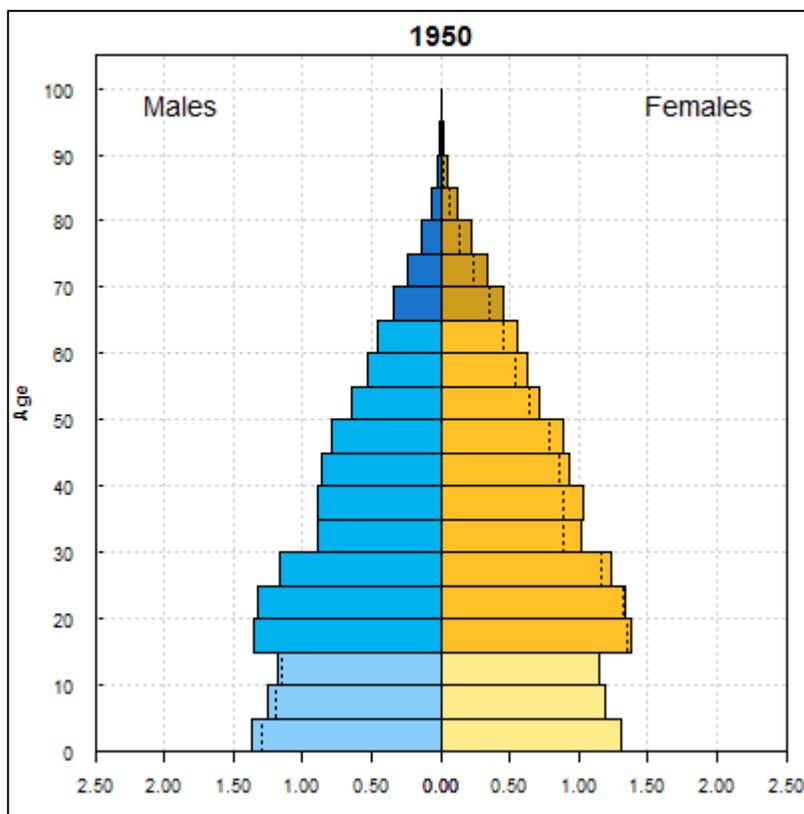
473

EL SISTEMA DE ASENTAMIENTOS

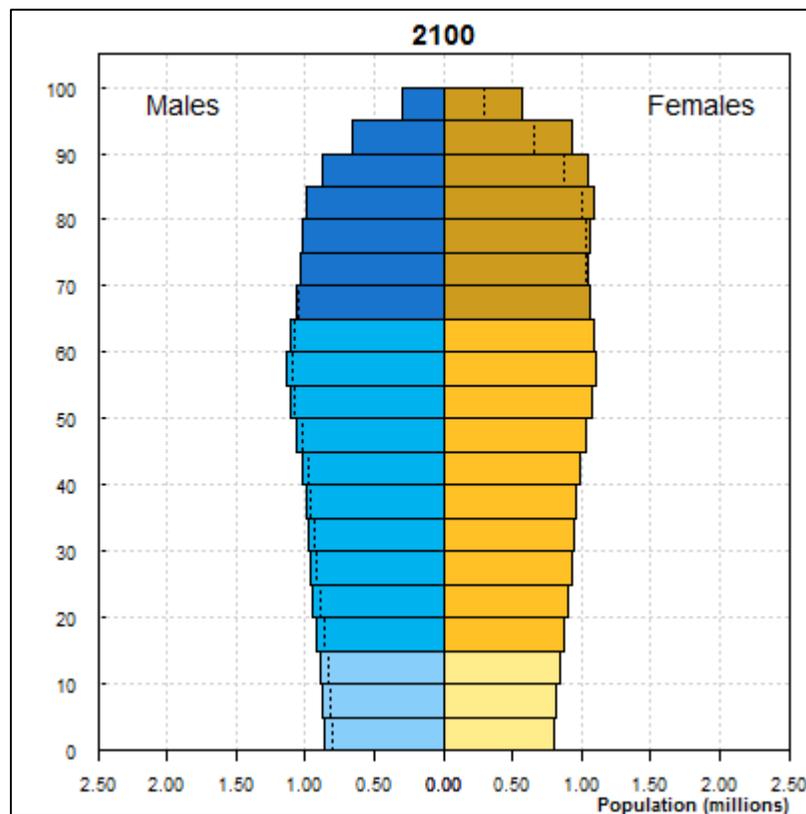
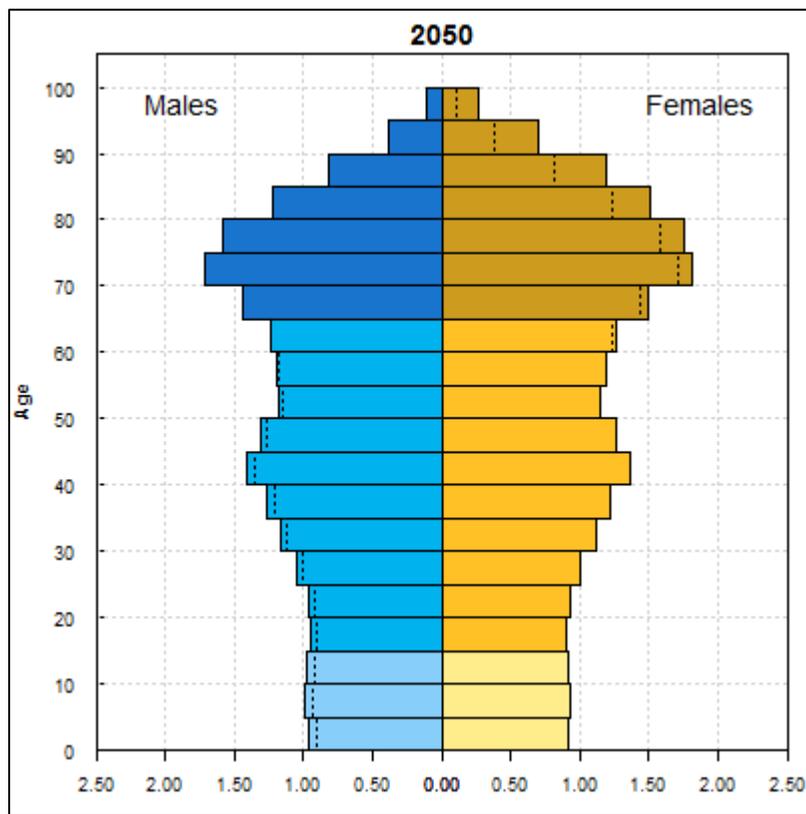
Asentamientos	Nº 2016	%	Población	%
Más de 100.001	1	0,06%	630.685	48,20%
Entre 50.001 - 100.000	1	0,06%	51.449	3,93%
Entre 20.001 - 50.000	1	0,06%	32.638	2,49%
Entre 10.001 - 20.000	10	0,62%	149.179	11,40%
Entre 5.001 - 10.000	11	0,68%	79.410	6,07%
Entre 1.001 -5.000	81	5,00%	164.886	12,60%
Entre 501 - 1.000	91	5,62%	63.365	4,84%
Entre 101 - 500	404	24,94%	89.215	6,82%
Hasta 100	942	58,15%	30.652	2,34%
0 Habitantes	78	4,81%	0	0,00%
Asentamientos aislados			17.084	1,31%
Total	1.620		1.308.563	

Nomenclátor 2016

EQUILIBRIO DEMOGRÁFICO



EQUILIBRIO DEMOGRÁFICO



EQUILIBRIO DEMOGRÁFICO

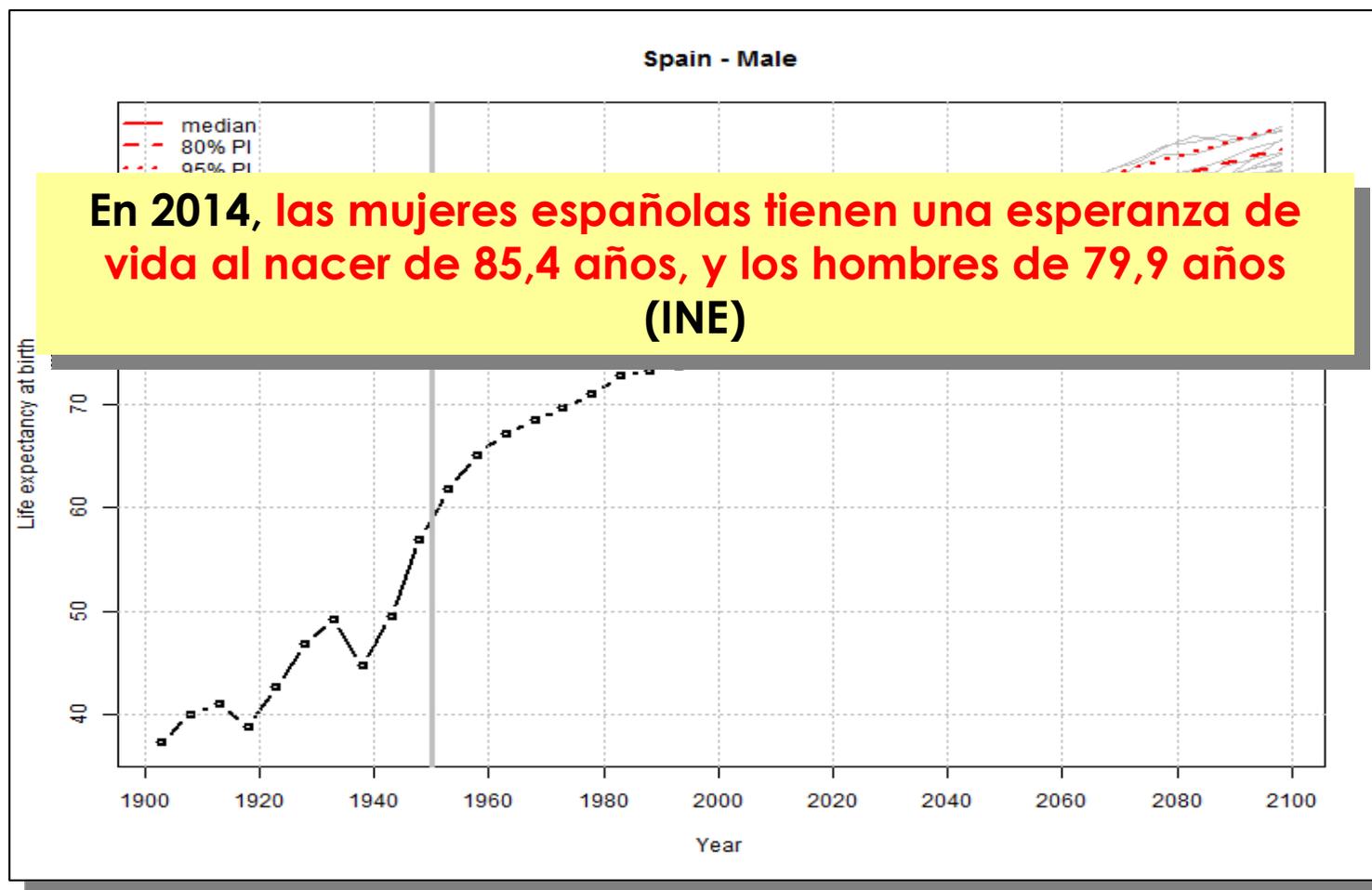
Indicador Coyuntural de Fecundidad

2,10



1,35

EL INCREMENTO DE LA ESPERANZA DE VIDA



FACTORES A TENER EN CUENTA



CONSIDERACIONES GENERALES

Un mundo global

“ Es complicado pensar en actividades económicas que representen una alternativa real para fijar población que prescindan de la **globalización de los sistemas económicos y sociales**.

CONSIDERACIONES GENERALES

Movilidad y TIC

- ” El incremento exponencial de la movilidad mediante vehículo privado y del acceso las tecnologías de la información y la comunicación han ocasionado una **disociación entre el lugar de residencia, el de trabajo, el de estudio y el de ocio.**
- ” La población que figura en los **padrones** municipales no refleja su realidad demográfica y poblacional:
- Los **habitantes de un asentamiento varían** a lo largo del día, de la semana, del mes y del año.
 - Las **personas varían de asentamiento** a lo largo del día, de la semana, del año y dependiendo de su momento vital (niñez, juventud, madurez).

CONSIDERACIONES GENERALES

La población vinculada

MUNICIPIOS		POBLACIÓN			
		Padrón 2013		Estacional máxima	
		Núm.	%	Núm.	%
Teruel					
001	Ababuj	60	0,04	400	0,12
002	Abejuela	39	0,03	700	0,21
003	Aguatón	19	0,01	100	0,03
004	Aguaviva	653	0,47	1.999	0,60
005	Aguilas del Alfambra	22	0,02	222	0,06
Abejuela		39	0,03	700	0,21
007	Alcañiz	16.257	11,81	20.900	6,27
008	Albalate del Arzobispo	1.993	1,42	3.550	1,07
009	Albarracín	1.001	0,71	5.370	1,61
010	Albentosa	286	0,20	1.073	0,32
011	Alcaine	69	0,05	1.200	0,38
012	Alcalá de la Selva	396	0,28	6.500	1,95
013	Alcañiz	16.257	11,81	20.900	6,27
014	Alcorisa	3.499	2,50	5.000	1,50
016	Alfambra	580	0,41	1.850	0,58
017	Aliaga	339	0,24	1.745	0,52
021	Allepuz	81	0,06	500	0,15
022	Alloza	666	0,48	1.500	0,45
023	Allueva	15	0,01	400	0,12
018	Almohaja	21	0,01	240	0,07
019	Alobras	78	0,06	250	0,08
020	Alpeñés	19	0,01	150	0,05

CONSIDERACIONES GENERALES

Estructuras de empleo y ocio

- “ Los estándares actuales de empleo permiten disfrutar de **numerosos períodos de ocio** distribuidos a lo largo el año, lo que está permitiendo a muchos asentamientos que perdieron su actividad agraria tradicional una **nueva funcionalidad**.
- “ Como colectivo especial que disfruta de tiempo de ocio de manera continuada y contribuye a reforzar esa nueva funcionalidad está el de las **personas jubiladas**, que pueden variar su lugar de residencia durante muchas semanas al año.

Este colectivo está formado por 128.811 personas (9,84 % de la población).
El 52,90 % residen en Zaragoza.

CONSIDERACIONES GENERALES

Situación laboral

- “ El segmento de población más afectado por el desempleo y la precariedad laboral es aquel en el que reside la **capacidad de reproducción**.
- “ No disponer de una situación laboral y económica estable es un **factor limitante** para el incremento de los indicadores de fertilidad. Mejorar esos condicionantes es uno de los **principales vectores** que persigue la Directriz.
- “ Las iniciativas para crear empleo deben fomentarse desde las administraciones, pero el éxito de las mismas depende en gran medida de la **capacidad emprendedora, creativa e innovadora** de la población del territorio.

CONSIDERACIONES GENERALES

Administraciones públicas

- “ La función que les corresponde es la de asegurar los **equipamientos y servicios** básicos o complementarios a toda la población **sin distinción** de su lugar de residencia.
- “ Que las necesidades de las personas (residentes y visitantes) estén atendidas dependerá tanto de los **presupuestos públicos** disponibles como del **modelo y prioridades políticas de las administraciones**.

CONSIDERACIONES GENERALES

El sistema de valores

- “ Tanto la decisión de **tener hijos** como la de fijar el **lugar de residencia** están totalmente condicionadas por el **sistema de valores, preferencias vitales y metas individuales**.
- “ **La Constitución garantiza la libertad de residencia**.

15 EJES TEMÁTICOS



- 1. Actividades económicas y mercado laboral.**
- 2. Alojamiento.**
- 3. Equipamientos y servicios.**
- 4. Movilidad.**
- 5. Tecnologías digitales de comunicación.**
- 6. Escenario vital.**
- 7. Límites ambientales.**
- 8. Gobernanza y financiación.**
- 9. Sensibilización.**
- 10. Sistema de asentamientos.**
- 11. Envejecimiento.**
- 12. Mujeres.**
- 13. Familias.**
- 14. Jóvenes.**
- 15. Inmigración.**

OBJETIVOS, ESTRATEGIAS Y MEDIDAS

Ejes temáticos	Objetivos	Estrategias	Medidas	Normas	Total
Actividades económicas y mercado laboral	10	44	28	-	82
Alojamiento	4	-	8	-	12
Equipamientos y servicios	10	13	27	-	50
Movilidad	2	3	12	-	17
Tecnologías digitales de comunicación	5	8	11	-	24
Escenario vital y patrimonio territorial	5	8	11	-	24
Límites ambientales y recursos ambientales	5	-	15	-	20
Gobernanza / financiación	8	3	11	2	24
Sensibilización	2	2	10	2	16
Sistema de asentamientos	2	5	1	-	8
Envejecimiento	3	8	12	-	23
Mujeres	5	4	12	-	21
Familias	3	10	8	-	21
Jóvenes	4	5	10	-	19
Inmigración	2	9	8	-	19
Total	70	122	184	4	380

4 NORMAS

- Se consignarán en los **Presupuestos de la Comunidad Autónoma de Aragón** las partidas que permitan comenzar a desarrollar la Directriz.
- Se inicia el procedimiento para elaborar el **Programa de Gestión Territorial** que desarrolle la Directriz (acordado por Consejo de Gobierno el **31/10/2017**).
- Se crea el **Observatorio Aragonés de Dinamización Geográfica y Poblacional**.
- Se crea, en el Consejo de Ordenación del Territorio de Aragón, una **Ponencia específica sobre demografía y poblamiento**.

OBJETIVOS, ESTRATEGIAS Y MEDIDAS



ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y MERCADO LABORAL

- Impulsar una Estrategia Aragonesa de **Bioeconomía**.
- Impulsar estrategias favorecedoras del **crecimiento en I+D+i**.
- Promover la **Industrialización 4.0**.
- Fomento de **energías renovables** y del hidrógeno.
- Planes específicos de **empleo en el medio rural**.
- Impulso a las **actividades artesanas**.
- Desarrollar una nueva estrategia de **Política Agraria** con la revisión de la PAC.
- Promover el desarrollo de actividades e inversiones en **materia turística**.

Ejes temáticos	Objetivos	Estrategias	Medidas	Normas	Total
Actividades económicas y mercado laboral	10	44	28	-	82

ALOJAMIENTO

- Elaborar y desarrollar un **nuevo Plan de Vivienda 2018-2021** que fomente el alquiler, la rehabilitación en el medio rural y la regeneración y renovación urbanas.
- Programas para adaptar las viviendas a las necesidades de las **personas mayores y dependientes**.
- Mantener la atención sobre las **familias en riesgo** de perder la vivienda o en situaciones de pobreza energética.

Ejes temáticos	Objetivos	Estrategias	Medidas	Normas	Total
Alojamiento	4	-	8	-	12

EQUIPAMIENTOS Y SERVICIOS

- Incrementar la presencia de **profesionales sanitarios** en el medio rural.
- Mejorar la **movilidad sanitaria** para las personas que viven en el medio rural para el acceso a hospitales y centros de especialidades.
- Mejora de la **calidad educativa** y formación en el medio rural.
- Dotación de **medios telemáticos educativos**.
- Mejora de la movilidad en el **transporte escolar y universitario**.
- Desarrollo de los **servicios de proximidad y acción social**, mejora de las **infraestructuras para fines sociales** y mejora de la **formación en materia socio sanitaria**.

Ejes temáticos	Objetivos	Estrategias	Medidas	Normas	Total
Equipamientos y servicios	10	13	27	-	50

MOVILIDAD

- Impulsar proyectos de **movilidad sostenible y colaborativa** para mejorar el transporte en el medio rural.
- Definir el **nuevo mapa concesional de transporte de viajeros por carretera**.

Ejes temáticos	Objetivos	Estrategias	Medidas	Normas	Total
Movilidad	2	3	12	-	17

TECNOLOGÍAS DIGITALES DE LA COMUNICACIÓN

- Implantar la **conectividad de 100 Mb en todos los asentamientos para 2025** y avanzar en la implantación de la **telefonía 5G** como proyecto piloto.
- **Eliminación de la brecha digital.**
- Avanzar en la **Estrategia Aragonesa del Internet de las cosas.**
- **Estrategia Aragonesa de Sanidad Electrónica (e-Health.**
- Difusión de las **tecnologías digitales en la educación y formación.**
- Fomento del **consumo colaborativo y economía colaborativa** para mejorar los servicios disponibles y la calidad de vida, especialmente en entornos rurales.

Ejes temáticos	Objetivos	Estrategias	Medidas	Normas	Total
Tecnologías digitales de comunicación	5	8	11	-	24

ESCENARIO VITAL Y PATRIMONIO TERRITORIAL

- Potenciación del **patrimonio cultural y natural**.
- Protección, gestión y ordenación del **paisaje aragonés**.
- Fomento de las **actividades culturales** en el medio rural.

Ejes temáticos	Objetivos	Estrategias	Medidas	Normas	Total
Escenario vital y patrimonio territorial	5	8	11	-	24

LÍMITES AMBIENTALES Y RECURSOS NATURALES

- Cálculo de la **huella ecológica** de Aragón.
- Corrección y prevención de efectos demográficos generados por el **aprovechamiento de los recursos naturales**.
- Desarrollo del **Plan Forestal de Aragón**.
- Regulación de **accesos a entornos naturales frágiles** con alta demanda de visitantes.
- Promover **acuerdos de custodia del territorio**.

Ejes temáticos	Objetivos	Estrategias	Medidas	Normas	Total
Límites ambientales y recursos ambientales	5	-	15	-	20

GOBERNANZA / FINANCIACIÓN

- Promover un nuevo escenario de **financiación autonómica**.
- Estudiar **fórmulas de financiación local**.
- Caracterizar a las **comarcas como unidades estadísticas demográficas**.
- **Tratamiento fiscal diferenciador**.
- Creación y reconocimiento europeo de la problemática territorial aragonesa mediante la configuración de las **“Áreas del sur de Europa escasamente pobladas”**.
- **Simplificación administrativa**.
- Promoción del desarrollo mediante el **Fondo de Cohesión Territorial**.
- Revisión de los **Fondos Estructurales** para el futuro periodo de programación.

Ejes temáticos	Objetivos	Estrategias	Medidas	Normas	Total
Gobernanza / financiación	8	3	11	2	24

SENSIBILIZACIÓN

- Realización de **campañas de formación y sensibilización** sobre la problemática demográfica y poblacional.
- Diseñar un procedimiento para evaluar la **población real de los municipios**.
- Creación de un **espacio web** para que los territorios puedan aportar propuestas concretas en materia de desarrollo y concreción de las medidas de la Directriz.
- Creación del **Observatorio Aragonés de Dinamización Demográfica y Poblacional**.
- **Ponencia de Demografía y Poblamiento** en el Consejo de Ordenación del Territorio de Aragón.

Ejes temáticos	Objetivos	Estrategias	Medidas	Normas	Total
Sensibilización	2	2	10	2	16

SISTEMA DE ASENTAMIENTOS

- Desarrollar **nuevas funcionalidades** para el grupo de **asentamientos dependientes**:
 - En relación con la actividad económica.
 - En relación a los equipamientos, servicios mínimos y movilidad.
 - En relación con la gobernanza.
 - En relación al urbanismo.
 - En relación a la residencia temporal.

Ejes temáticos	Objetivos	Estrategias	Medidas	Normas	Total
Sistema de asentamientos	2	5	1	-	8

ENVEJECIMIENTO

- Desarrollar un plan de acción basado en la **economía generada por las personas mayores** (*silver economy*).
- Promover el **envejecimiento activo**.
- Promover la negociación de **políticas públicas en materia de pensiones** con el fin de mantener un grado elevado de viabilidad del sistema.

Ejes temáticos	Objetivos	Estrategias	Medidas	Normas	Total
Envejecimiento	3	8	12	-	23

MUJERES

- Mejorar la **ocupabilidad** de las mujeres en el medio rural.
- Fomentar y apoyar la **creación de empresas por mujeres**.
- Impulsar la **formación destinada a mujeres**.
- Potenciar las **campañas de sensibilización contra la violencia** hacia las mujeres.

Ejes temáticos	Objetivos	Estrategias	Medidas	Normas	Total
Mujeres	5	4	12	-	21

FAMILIAS

- Fomentar la **corresponsabilidad y conciliación de la vida familiar y laboral**.
- Promover la apertura y mantenimiento de las **escuelas infantiles municipales**.
- Desarrollar actividades para fomentar la **parentalidad positiva**.
- Fomentar la adecuada adaptación a los **actuales roles** de la mujer y el hombre.
- Impulsar ante los órganos competentes la ampliación de la duración de los **permisos de maternidad y paternidad**.

Ejes temáticos	Objetivos	Estrategias	Medidas	Normas	Total
Familias	3	10	8	-	21

JÓVENES

- Impulsar el **Plan de Retorno Joven**.
- Estudio de la necesaria **adecuación de la oferta educativa** a las características de los puestos de trabajo.
- Fomentar el **asociacionismo juvenil** y extender el **programa de jóvenes dinamizadores rurales** a todas las comarcas.
- Creación de **espacios funcionales** destinados a la gente joven, dotando de infraestructuras de ocio y tiempo libre.

Ejes temáticos	Objetivos	Estrategias	Medidas	Normas	Total
Jóvenes	4	5	10	-	19

INMIGRACIÓN

- **Plan de integración social** de inmigrantes y prestaciones básicas de servicios sociales.
- Creación de un **programa de nuevos pobladores** en el medio rural aragonés.
- Facilitar la **integración escolar** y fomentar la **multiculturalidad** como valor añadido a la educación.

Ejes temáticos	Objetivos	Estrategias	Medidas	Normas	Total
Inmigración	2	9	8	-	19

DIRECTRIZ ESPECIAL
de
POLÍTICA DEMOGRÁFICA
y contra la
DESPOBLACIÓN